Docusign Envelope ID: 9C84CC68-8A60-4E99-B030-7B595823DA36

GOBIERNO NACIONAL ★ CON PASO FIRME ★ | MINISTERIO DE AMBIENTE

PNUD

Informe Anual 2025 del Proyecto

Objetivo: Evaluar el desempeño del proyecto, con base en el plan operativo anual y el marco de resultados vigente. Recopilar la información asociada a los logros y dificultades encontradas durante la implementación para la mejora continua.

1. INFORMACIÓN GENERAL DEL PROYECTO:

Proyecto (No. y nombre)	Umbrella Programme to Support Development of Biodiversity Finance Plan	
Efecto del Marco de Cooperación de Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible (UNSDCF) 2021-2025:	**Efecto 3:** "Para 2025, Panamá es resiliente y ha implementado políticas públicas para la adaptación y la mitigación del cambio climático, la neutralización de la degradación de las tierras, la protección de la biodiversidad, la gestión ambiental integrada y la reducción de riesgos de desastres y las crisis sanitarias, con un enfoque territorial, intercultural, de derechos humanos, de género y del ciclo vital."	
Efecto y Producto Esperado del Programa del País 2021-2025 con que se alinea este proyecto:	**Efecto 3:** IDEM **Producto 3.1:** Las instituciones gubernamentales y los municipios han mejorado los marcos institucionales y jurídicos y la capacidad para responder al cambio climático y asegurar la resiliencia a las vulnerabilidades y emergencias ambientales.	
Modalidad del proyecto:	Proyecto de Implementación Directa (DIM)	
UNDP Strategic Plan 2022-2025: **SP OUTCOME_1:** Structural transformation accelerated, particularly green, inclusive and digital transitions.	**Signature Solution 1: Poverty and Inequality** **SP Result 1.1:** The 2030 Agenda, Paris Agreement and other intergovernmentally-agreed frameworks integrated in national and local development plans, measures to accelerate progress put in place, and budgets and progress assessed using data-driven solutions **Signature Solution: Environment** **SP Result 4.1: Natural resources protected and managed to enhance sustainable productivity and livelihoods** **SDGs Targets:** TARGET_5.5 Ensure women's full and effective participation and equal opportunities for leadership at all levels of decision-making in political, economic and public life TARGET_9.4 By 2030, upgrade infrastructure and retrofit industries to make them sustainable, with increased resource-use efficiency and greater adoption of clean and environmentally sound technologies and industrial processes, with all countries taking action in accordance with their respective capabilities TARGET_13.2 Integrate climate change measures into national policies, strategies, and planning. TARGET_15.1 By 2020, ensure the conservation, restoration and sustainable use of terrestrial and inland freshwater ecosystems and their services, in particular forests, wetlands, mountains and drylands, in line with obligations under international agreements	
Marcador de Género:	GEN 2	
Asociado en la Implementación:	Ministerio de Ambiente (MiAMBIENTE)	
Fecha de entrega del informe:	15 de diciembre de 2025	
Período cubierto por el informe:	1 de enero de 2025 – 31 de diciembre de 2025	
Informe preparado por:	**José De Gracia**, Coordinador del Proyecto	Firma: DocuSigned by: Jose De Gracia 3F3FE4D18D154B4...
Responsable del Informe:	**Jessica Young,** Oficial de Programa a cargo	Firma: DocuSigned by: 498957D9F438483...

Docusign Envelope ID: 9C84CC68-8A60-4E99-B030-7B595823DA36

2. MARCO DE RESULTADOS DEL PROYECTO ACTUALIZADO

Efecto previsto conforme lo establecido en el Marco de Cooperación de Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible (UNSDCF) y el Programa de País 2021-2025:
Efecto 3: "Al 2020, El Estado ha fortalecido sus capacidades para el diseño e implementación de Políticas, Planes y Programas que contribuyan a la sostenibilidad ambiental y la seguridad alimentaria y nutricional, la adaptación al cambio climático, la reducción del riesgo a desastres y la construcción de resiliencia".

Indicadores de Efecto según lo establecido en el Marco de Resultados y Recursos del Programa de País 2021-2025, incluidos las metas y la línea de base:
Efecto 3: IDEM
Producto 3.1: Las instituciones gubernamentales y los municipios han mejorado los marcos institucionales y jurídicos y la capacidad para responder al cambio **climático y asegurar la resiliencia a las vulnerabilidades y emergencias ambientales.**

Indicador 3.1.1: Número de planes de desarrollo nacional y subnacional y planes sectoriales clave que se están aplicando y que abordan explícitamente la gestión de los desastres y del riesgo climático, desglosado por grado de respuesta a las cuestiones de género
Base de referencia: 10 (2020) / Meta: 20 (2025)
Indicador 3.1.3: Número de soluciones basadas en la naturaleza y mecanismos intersectoriales resilientes de financiación de los medios de vida desarrollados y fondos movilizados
Base de referencia: 0 (2020) / **Meta:** 10 (2025)

Producto(s) Aplicable(s) del Plan Estratégico del PNUD 2022-2025:
Signature Solution: Poverty and Inequality
SP OUTCOME_1*: Structural transformation accelerated, particularly green, inclusive and digital transitions.*
SP Result 1.1: The 2030 Agenda, Paris Agreement and other intergovernmentally-agreed frameworks integrated in national and local development plans, measures to accelerate progress put in place, and budgets and progress assessed using data-driven solutions
IRRF 1.1.1 Number of countries that have development plans and budgets that integrate intergovernmentally-agreed frameworks across the whole-of-government: 2030 Agenda for Sustainable Development - Paris Agreement
IRRF 1.1.2 Number of countries that have policy measures[1] in place to enable the enhancement and/or implementation of Nationally Determined Contributions under the Paris Agreement

Signature Solution: Environment
SP Result 4.1: Natural resources protected and managed to enhance sustainable productivity and livelihoods
IRRF 4.1.2 Natural resources that are managed under a sustainable use, conservation, access, and benefit-sharing regime
SP Result 4.2: Public and private investment mechanisms mobilized for biodiversity, water, oceans, and climate solutions
IRRF 4.2.1 4.2.1 Number of people directly benefitting from mechanisms for biodiversity, water, oceans, and climate solutions funded by public and/or private sector resources
SDGs Targets:
TARGET_5.5 Ensure women's full and effective participation and equal opportunities for leadership at all levels of decision-making in political, economic and public life
TARGET_13.2 Integrate climate change measures into national policies, strategies and planning
TARGET_15.1 By 2020, ensure the conservation, restoration and sustainable use of terrestrial and inland freshwater ecosystems and their services, in particular forests, wetlands, mountains and drylands, in line with obligations under international agreements

Marcador de Género inicial del proyecto: GEN 2	**Marcador de Género revisado del proyecto: GEN 2**

Título del Proyecto y Número del Proyecto: Output 1003064 "Umbrella Programme to Support Development of Biodiversity Finance Plan"

Docusign Envelope ID: 9C84CC68-8A60-4E99-B030-7B595823DA36

PRODUCTOS ESPERADOS	INDICADORES DE PRODUCTO	FUENTE DE DATOS	LÍNEA DE BASE		METODOLOGÍA Y RIESGOS DE LA RECOLECCIÓN DE DATOS			
			Valor	Año	Año 2025	Año 2026	FINAL	
1. Desarrollar en Panamá el Informe Nacional de Políticas e Institucionalidad (PIR), que analiza el marco normativo, institucional, de incentivos y de mecanismos financieros vinculados a la biodiversidad, e identifica oportunidades de optimización para fortalecer la planificación y financiamiento de la biodiversidad en el país.	1.1 Análisis institucional y de políticas completado	Documento técnico, insumos ministeriales	1	2024	**1**	**0**	**0**	Documento preliminar elaborado en revisión técnica
1.1 Identificación y evaluación de subsidios e incentivos positivos y dañinos para la biodiversidad	2.1 Inventario preliminar de subsidios e incentivos identificados (positivos y dañinos)	Documento técnico, insumos ministeriales, taller técnico	0	2024	1	0	1	Taller de subsidios e incentivos realizado (biofin_pir_taller_subsidios_informe_20251113.pdf) Documento preliminar en desarrollo

Docusign Envelope ID: 9C84CC68-8A60-4E99-B030-7B595823DA36

2. Realizar el Análisis del Gasto en Biodiversidad (BER) para identificar, clasificar y cuantificar el gasto público relacionado con biodiversidad, así como analizar tendencias, composición del gasto y brechas metodológicas en la producción de información.	3.1 Documento de análisis del gasto en biodiversidad elaborado	Nota metodológica / Taller técnico, matriz de gasto, anexos presupuestarios	0	2024	1	0	1	Taller de gasto en biodiversidad realizado (biofin_ber_taller_informe_20251118.pdf) Presentación de hallazgos al equipo técnico del MEF (biofin_ber_informe_hallazgos_20251209.pdf) (BER Panamá - resultados.pdf) Documento preliminar elaborado
3.Realizar la estimación de necesidades financieras para alcanzar las metas nacionales de biodiversidad, mediante el costeo de políticas, programas y objetivos alineados con el Marco Mundial de Biodiversidad Kunming-Montreal, identificando brechas financieras y requerimientos de inversión.	4.1 Documento de estimación de necesidades financieras no cubiertas elaborado	Ruta metodológica del FNA / insumos sectoriales/proyecciones/análisis financiero/informe consolidado	0	2024	0	1	1	Pendiente
4. Elaborar el Plan Nacional de Financiamiento de la Biodiversidad (BFP), que identifica,	5.1 Propuesta de soluciones financieras priorizadas/escenarios de implementación/plan	Matriz de soluciones / talleres técnicos	0	2024	0	1	1	Pendiente

Docusign Envelope ID: 9C84CC68-8A60-4E99-B030-7B595823DA36

prioriza y modela soluciones financieras para cerrar la brecha de financiamiento de la biodiversidad, incluyendo riesgos, escenarios de implementación y mecanismos de articulación interinstitucional.								

Docusign Envelope ID: 9C84CC68-8A60-4E99-B030-7B595823DA36

2. **DESEMPEÑO DE LOS INDICADORES DEL PROYECTO: Grado de avance de los productos con respecto a los indicadores y las metas anuales establecidas** (*Completar teniendo en cuenta los indicadores y metas del marco de resultados vigente).*

Producto/s[1]	Indicadores del Producto[2]	Meta[1] anual 2025 planificada	Línea Base / Año	Resultado[3] anual 2025 alcanzado	Meta[4]	Evidencia/Fuente de información/Comentarios
1. Informe Nacional de Políticas e Institucionalidad (PIR)	Informe Nacional de Políticas e Institucionalidad (PIR) elaborado	1 (0)	0 2024	1 (0)	☐ Alcanzada ☒ **En progreso** ☐ No alcanzada	Borrador preliminar del Informe Nacional de Políticas e Institucionalidad (PIR), versión 2025, en proceso de actualización y ampliación de la normativa.
1.1. Informe de Subsidios e Incentivos	Informe Nacional de Subsidios e Incentivos elaborado	1 (0)	0 2024	1 (0)	☐ Alcanzada ☒ **En progreso** ☐ No alcanzada	Borrador preliminar revisado del Informe Nacional de Subsidios e Incentivos, entregado por el consultor y en proceso de revisión técnica.
2. Informe del Gasto en Biodiversidad (BER)	Informe Nacional de Gasto en Biodiversidad (BER)	0 (0)	0 2024	1 (0)	☐ Alcanzada ☒ **En progreso** ☐ No alcanzada	Borrador preliminar del Informe del Análisis del Gasto en Biodiversidad (BER), incluyendo parámetros metodológicos y resultados iniciales.
3.Análisis de Necesidades de Financiamiento	Informe Nacional de Necesidades de Financiamiento	0 (0)	0 2024	0 (0)	Alcanzada **En progreso** No alcanzada	Términos de referencia de consultoría sobre finanzas sostenibles
4.Plan de Financiamiento de la Biodiversidad	Informe Nacional	0(0)	0 2024	0 (0)	Alcanzada **En progreso** No alcanzada	Términos de referencia de consultoría sobre finanzas sostenibles

[2] Complete con el Producto/s, Indicadores de producto y las Metas que hayan sido definidos para el año de referencia en la última versión del Documento de Proyecto (Marco de Resultados)
[3] Mencione el resultado concreto logrado por el indicador a la fecha del informe. Puede incluir documentación de respaldo.
[4] Seleccione la opción que corresponda según el resultado logrado en relación con la meta anual propuesta (si fue alcanzada totalmente, está en progreso o si no hubo avances). Incorpore evidencia para sustentar la respuesta.

Docusign Envelope ID: 9C84CC68-8A60-4E99-B030-7B595823DA36

3. LOGROS DEL PROYECTO AL 31 DE DICIEMBRE 2025

Durante el período de reporte, el proyecto BIOFIN Panamá avanzó de manera significativa en el desarrollo de los componentes técnicos correspondientes al Análisis de Políticas e Institucionalidad (PIR), el Análisis de Subsidios e Incentivos y el Análisis del Gasto en Biodiversidad (BER), sentando las bases metodológicas y de gobernanza necesarias para el fortalecimiento de la planificación y financiamiento de la biodiversidad en el país.

Un primer hito relevante fue el proceso de alineamiento metodológico y coordinación interinstitucional, que incluyó reuniones técnicas con el Ministerio de Ambiente (MiAMBIENTE), el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) y otras entidades sectoriales para establecer el alcance, enfoque analítico y requerimientos de información de los tres productos priorizados para 2025. Estos espacios permitieron consolidar una visión compartida sobre los vacíos existentes en materia de financiamiento de la biodiversidad y sobre la importancia de generar evidencia robusta para orientar la toma de decisiones.

En el marco del Análisis de Políticas e Institucionalidad (PIR), se completó la revisión preliminar del marco institucional y normativo vinculado a biodiversidad, así como la identificación inicial de brechas de coordinación, instrumentos de política relevantes y oportunidades de mejora ("levers of change"). Estos avances permitirán contar con un diagnóstico actualizado para fortalecer las capacidades del país en materia de gobernanza y financiamiento de la biodiversidad.

En cuanto al Análisis de Subsidios e Incentivos, el proyecto avanzó en la consolidación de información sectorial, la identificación preliminar de incentivos potencialmente dañinos o favorables a la biodiversidad y la elaboración del borrador técnico que será validado durante el próximo período. Este trabajo constituye un insumo crítico para orientar decisiones futuras sobre reformas, rediseños y alineación de incentivos.

Respecto al Análisis del Gasto en Biodiversidad (BER), se avanzó en la definición de parámetros metodológicos, la identificación de instituciones ejecutoras y la recolección inicial de información financiera. Se establecieron lineamientos preliminares para la clasificación del gasto según los niveles de atribución BIOFIN, lo que permitirá construir una línea base nacional del financiamiento público destinado a biodiversidad.

En paralelo al desarrollo de los análisis técnicos, el proyecto BIOFIN Panamá contribuyó a espacios de articulación estratégica orientados a la exploración de mecanismos innovadores de financiamiento para la naturaleza. BIOFIN Panamá brindó apoyo sustantivo a la preparación de propuestas estratégicas orientadas a la movilización de financiamiento innovador para la biodiversidad, incluyendo preparación de propuesta *Finance x Finance* (***Pilot financial mechanism for sustainability in Isla Bastimentos National Park***), la elaboración de una propuesta de *matchmaking* en articulación con el *NBSAP Accelerator* para vincular las prioridades de la actualización de la EPANB con potenciales fuentes de financiamiento y socios estratégicos (***Strengthening the National System of Protected Areas Phase 1***), así como el apoyo técnico en la formulación de una propuesta de Pago por Resultados, alineada con marcos internacionales y los avances nacionales en financiamiento climático y ambiental.

Durante el año 2025, se desarrollaron **talleres y espacios técnicos clave** que contribuyeron directamente al avance de los productos BIOFIN. Destaca el **Taller de Inicio**, realizado en junio de 2025, que permitió alinear a las instituciones participantes en torno a la metodología BIOFIN, validar la secuencia de trabajo (PIR, Análisis de Subsidios y BER) y socializar el enfoque de financiamiento de la biodiversidad como herramienta habilitante para la toma de decisiones públicas. Asimismo, se llevaron a cabo sesiones técnicas

Docusign Envelope ID: 9C84CC68-8A60-4E99-B030-7B595823DA36

orientadas al levantamiento y validación de información para los análisis de gasto y subsidios, cuyos resultados alimentaron los borradores preliminares de los productos en desarrollo.

Finalmente, se fortalecieron los mecanismos de coordinación técnica con MiAMBIENTE, ANCÓN y PEW, asegurando la articulación del proyecto BIOFIN con iniciativas nacionales como el Plan Panamá Natural, la arquitectura financiera del Pacto de Panamá con la Naturaleza (*Nature Pledge)* y los procesos sectoriales en curso relacionados con financiamiento sostenible.

Estos logros reflejan el avance sostenido del proyecto en la generación de insumos técnicos clave que permitirán, en la siguiente fase, completar los análisis requeridos y avanzar hacia el diseño del Plan Nacional de Financiamiento de la Biodiversidad.

4. DIFICULTADES ENCONTRADAS

Durante este período, se identificaron desafíos principalmente asociados a la coordinación interinstitucional, al acceso y consistencia de la información sectorial, y a la apropiación técnica de los componentes analíticos de la metodología BIOFIN. La transición gubernamental ocurrida en 2024 generó un período de reacomodo institucional, durante el que varios enlaces técnicos no estaban plenamente familiarizados con el alcance del PIR, el Análisis de Subsidios y el BER, lo que ocasionó retrasos en la confirmación de contrapartes y en la provisión oportuna de información necesaria para los análisis.

Asimismo, se evidenciaron limitaciones en la disponibilidad y homogeneidad de los datos financieros relacionados con biodiversidad, particularmente en instituciones con marcos presupuestarios sectoriales divergentes o con registros poco desagregados. Esto afectó los tiempos previstos para la consolidación de la base de gasto y para la clasificación preliminar según los niveles de atribución BIOFIN.

Un desafío adicional estuvo asociado al componente de subsidios, cuyo análisis requiere un nivel elevado de coordinación intersectorial y envuelve programas con implicaciones sociales, productivas y fiscales. Ello ha demandado un tratamiento técnico más cuidadoso y procesos de consulta más extensos, lo que ha extendido los plazos originalmente previstos para la consolidación de información y la elaboración del análisis preliminar de subsidios positivos y potencialmente dañinos para la biodiversidad.

Asimismo, se identificó la necesidad de profundizar la alineación técnica y operativa con el MEF, especialmente considerando que uno de los objetivos estratégicos del proceso BIOFIN es avanzar hacia el establecimiento del Comité Intersectorial Nacional de Finanzas para la Biodiversidad, instancia formal de gobernanza prevista por la metodología BIOFIN, con liderazgo conjunto del MEF y MiAMBIENTE. La consolidación de este espacio es clave para asegurar una visión compartida del financiamiento de la biodiversidad y fortalecer la articulación entre las políticas ambientales y las decisiones fiscales.

Por otro lado, persisten brechas en la apropiación institucional de los enfoques transversales, especialmente género, interculturalidad y gobernanza inclusiva, que forman parte de los principios operativos de BIOFIN y de las políticas corporativas del PNUD.

Para mitigar estas dificultades, se implementaron acciones como:

- Sesiones técnicas de inducción y reuniones de alto nivel con MiAMBIENTE, MEF y otros actores sectoriales para reforzar la apropiación del proyecto, así como clarificar roles y responsabilidades en los componentes técnicos.

Docusign Envelope ID: 9C84CC68-8A60-4E99-B030-7B595823DA36

- Ajustes al cronograma operativo, priorizando la elaboración de los borradores preliminares de los productos críticos (PIR, Subsidios y BER), sin modificar el Plan Operativo Anual aprobado.

Estas medidas permitieron preservar la continuidad técnica del proyecto, reducir retrasos operativos y establecer una base metodológica sólida para avanzar hacia los siguientes componentes de BIOFIN durante 2026.

5. GESTIÓN DE CONOCIMIENTO Y DE COMUNICACIÓN

Durante el período de reporte, la gestión del conocimiento y las acciones de comunicación se enfocaron en fortalecer la comprensión institucional sobre la metodología BIOFIN, difundir los avances técnicos de los análisis en curso y facilitar la articulación con los actores clave del ecosistema de financiamiento de la biodiversidad en Panamá.

Se desarrollaron espacios de diálogo y coordinación técnica con MiAMBIENTE, el MEF y otras entidades sectoriales, orientados a mejorar la apropiación de los componentes del proyecto y garantizar el acceso a información estratégica para la elaboración del PIR, el análisis de Subsidios y el BER. Estos espacios contribuyeron al fortalecimiento de capacidades institucionales sobre gobernanza financiera ambiental y sobre los requerimientos metodológicos del BIOFIN Workbook 2024.

De igual manera, se generaron insumos técnicos y notas de orientación para apoyar el proceso de análisis, incluyendo lineamientos metodológicos, aclaraciones conceptuales y herramientas de sistematización que fueron utilizadas por los equipos técnicos nacionales y consultores. Estos insumos facilitaron la consolidación de matrices de información, la armonización de criterios analíticos y la mejora en la calidad del intercambio con los actores sectoriales.

El proyecto también participó en iniciativas de articulación regional y global, aprovechando espacios del *BIOFIN Global Team*, reuniones técnicas y sesiones virtuales para intercambiar experiencias con otros países que avanzan en sus análisis de financiamiento de la biodiversidad. Esta participación permitió incorporar buenas prácticas internacionales y fortalecer la calidad técnica de los análisis nacionales.

Asimismo, el proyecto fortaleció su articulación con la plataforma global BIOFIN mediante la participación del Coordinador Nacional de BIOFIN Panamá en la **Reunión Global BIOFIN**, celebrada en **Mérida, México, en noviembre de 2025**. Este espacio permitió intercambiar experiencias con otros países, conocer actualizaciones metodológicas y discutir desafíos comunes en la implementación de los análisis de políticas, subsidios y gasto en biodiversidad, contribuyendo a fortalecer la calidad técnica del proceso nacional.

En materia de comunicación, se han sostenido acercamientos con la Unidad de Comunicación del PNUD para orientar una difusión responsable y estratégica de los avances del proyecto, de manera que los mensajes se alineen con la narrativa institucional sobre financiamiento para la naturaleza y con los lineamientos de visibilidad del PNUD y BIOFIN. En este marco, actualmente se revisan contenidos y mensajes clave para socializar la gestión al interior del PNUD y, posteriormente, con actores gubernamentales y socios estratégicos.

Las acciones desarrolladas en este componente buscan ampliar y profundizar la comprensión del ecosistema de financiamiento de la biodiversidad dentro de las instituciones aliadas, reforzar la transparencia técnica del proceso y sentar bases sólidas para la siguiente fase del proyecto, en la que se

Docusign Envelope ID: 9C84CC68-8A60-4E99-B030-7B595823DA36

prevé un incremento en las acciones de comunicación estratégica asociadas a la validación y difusión de los análisis nacionales.

6. RESUMEN DE AVANCE GENERAL DEL PROYECTO

En junio de 2025, el Ministerio de Ambiente informó que Panamá ha iniciado un proceso histórico como uno de los primeros países en presentar ante las Naciones Unidas la **Promesa de Panamá con la Naturaleza (*Nature Pledge*)**, un compromiso ambiental unificado que integra metas de protección del clima, biodiversidad y lucha contra la desertificación. Este compromiso se enmarca en un enfoque multisectorial de financiamiento sostenible de la naturaleza, para el que se utiliza la metodología BIOFIN como herramienta central de planificación financiera nacional.

Durante el año 2025, el proyecto BIOFIN Panamá avanzó de manera significativa en la construcción de los insumos técnicos fundamentales para fortalecer el financiamiento de la biodiversidad en el país. Los esfuerzos se concentraron en tres componentes clave: el Análisis de Políticas e Institucionalidad (PIR), el Análisis de Subsidios e Incentivos y el Análisis del Gasto en Biodiversidad (BER), que constituyen la base metodológica para las fases posteriores de estimación de necesidades financieras y planificación estratégica.

En el componente PIR, se desarrollaron los avances necesarios para actualizar el diagnóstico institucional y normativo vinculado a biodiversidad, incluyendo el análisis preliminar de roles sectoriales, marcos regulatorios, mecanismos de gobernanza y oportunidades de optimización (“levers of change”). Este componente permitió consolidar información relevante para comprender el contexto habilitante del financiamiento de la biodiversidad en Panamá.

Asimismo, en cuanto al Análisis de Subsidios e Incentivos, se avanzó en la identificación preliminar de programas y medidas con impactos positivos, neutros o potencialmente dañinos para la biodiversidad. Este trabajo incluyó la recopilación de información sectorial y la elaboración de un borrador técnico inicial que será profundizado y validado durante la siguiente fase. Este componente aún requiere una gestión intersectorial cuidadosa dada la naturaleza social, productiva y fiscal de los programas analizados.

Respecto al BER, se definieron los parámetros metodológicos, se identificaron las instituciones ejecutoras de gasto relevante y se inició la recolección y sistematización de información presupuestaria. Estos avances permiten sentar las bases para construir una línea de base nacional del gasto público asociado a biodiversidad y comprender tendencias de asignación y ejecución presupuestaria.

En materia de gobernanza, el proyecto ha iniciado un proceso de acercamiento técnico con el MEF, con participación principalmente de equipos técnicos. Si bien estos intercambios representan un avance inicial, aún es necesario fortalecer la articulación a niveles directivos para construir las condiciones habilitantes que, a futuro, permitan avanzar hacia la conformación del Comité Intersectorial Nacional de Finanzas para la Biodiversidad, instancia de gobernanza prevista en el marco BIOFIN. Este es un proceso en desarrollo que requerirá trabajo continuo durante 2026.

Los progresos alcanzados se complementaron con acciones de gestión del conocimiento y coordinación técnica, que fortalecieron la comprensión institucional de los componentes del proyecto y facilitaron la integración de insumos metodológicos para su desarrollo. Asimismo, la participación en actividades regionales y globales del BIOFIN *Global Team* contribuyó a robustecer la calidad técnica de los análisis nacionales.

Docusign Envelope ID: 9C84CC68-8A60-4E99-B030-7B595823DA36

Si bien el período estuvo marcado por desafíos relacionados con el acceso a información sectorial, la coordinación interinstitucional y el tratamiento de temas sensibles, especialmente en el análisis de subsidios, las medidas adoptadas permitieron mantener el ritmo de trabajo, generar los borradores preliminares previstos y establecer bases sólidas para los componentes analíticos que se desarrollarán en 2026, particularmente la estimación de necesidades financieras (FNA) y la elaboración del Plan Nacional de Financiamiento de la Biodiversidad (BFP).

En conjunto, los avances de 2025 consolidan la fase diagnóstica del proyecto y fortalecen las condiciones habilitantes para avanzar hacia un enfoque integrado de financiamiento de la biodiversidad en Panamá.

7. LECCIONES APRENDIDAS:

Durante el período de implementación, se identificaron varias lecciones que resultan valiosas para orientar la siguiente fase del proyecto y fortalecer la gobernanza del financiamiento de la biodiversidad en Panamá.

Primero, se constató que los procesos de diagnóstico bajo la metodología BIOFIN requieren un periodo inicial de alineamiento conceptual e institucional, especialmente cuando involucran múltiples actores sectoriales con diferentes niveles de familiaridad con el financiamiento de la biodiversidad. Las sesiones técnicas iniciales demostraron ser fundamentales para crear un entendimiento común sobre los alcances del PIR, el análisis de Subsidios y el BER, y para establecer expectativas realistas respecto al flujo de información necesario para cada componente.

En segundo lugar, la experiencia evidenció la importancia de contar con mecanismos formales de coordinación técnica estables. La transición gubernamental y los cambios de personal pusieron de relieve que la continuidad de los procesos depende de estructuras claras de gobernanza y de la designación oportuna de puntos focales sectoriales. En particular, la interacción con el MEF mostró que el involucramiento técnico temprano es útil, pero que el avance futuro requerirá un esfuerzo mayor para elevar la articulación a niveles directivos, condición necesaria para el establecimiento del Comité Intersectorial Nacional de Finanzas para la Biodiversidad previsto en BIOFIN.

Una tercera lección se relaciona con la disponibilidad, calidad y trazabilidad de los datos financieros y programáticos. Las brechas identificadas durante el BER y el componente de Subsidios revelan la necesidad de fortalecer la sistematización y desagregación de la información institucional para mejorar la precisión del análisis y evitar retrasos en la validación técnica. La experiencia demuestra que el levantamiento de datos debe iniciarse con suficiente anticipación y con instrucciones metodológicas claras para cada entidad involucrada.

En cuarto lugar, el análisis preliminar de subsidios evidenció que este componente requiere un tratamiento técnico y político especialmente cuidadoso, dada la sensibilidad que conlleva identificar incentivos potencialmente dañinos para la biodiversidad. La lección principal es que este tipo de análisis debe ser acompañado desde el inicio por un enfoque de gestión del cambio y por espacios de diálogo sectorial que permitan contextualizar los hallazgos y reducir posibles resistencias institucionales.

Finalmente, se reafirmó el valor de la articulación regional y global dentro de la plataforma BIOFIN. La interacción con otros países, así como con el equipo global, permitió comparar enfoques, aclarar dudas metodológicas y ajustar el proceso nacional con base en experiencias previas, lo que contribuyó a

Docusign Envelope ID: 9C84CC68-8A60-4E99-B030-7B595823DA36

una implementación más robusta; también se logró identificar buenas prácticas para el diseño de propuestas de financiamiento innovador, incluyendo el mecanismo *Finance x Finance*.

Estas lecciones orientan las prioridades para la siguiente fase del proyecto y constituyen insumos clave para fortalecer la eficiencia, coherencia y sostenibilidad del proceso BIOFIN en Panamá.

Docusign Envelope ID: 9C84CC68-8A60-4E99-B030-7B595823DA36

8. CUADRO DE MONITOREO Y EVALUACIÓN DEL PROYECTO (este cuadro se debe adecuar a lo estipulado en la Revisión Sustantiva del proyecto)

Plan de Monitoreo

Actividad de Monitoreo	Objetivo	Frecuencia	Medidas a Seguir	Cumplimientoy fechas
Seguimiento del progreso en el logro de los productos	Analizar el progreso de actividades y evaluar los avances en consecución de los resultados del proyecto	Trimestral	La gerencia del proyecto analizará cualquier demora que afecte el avance esperado del proyecto.	Presupuesto 2025 Informe Anual 2025
Monitoreo y Gestión del Riesgo	Identificar riesgos específicos que pueden comprometer el logro de los productos previstos. Identificar y monitorear medidas de gestión del riesgo mediante un registro de riesgos.	Trimestral	La gerencia del proyecto identificará los riesgos y tomará medidas para controlarlos. Se mantendrá un registro activo para el seguimiento de los riesgos identificados y las medidas tomadas.	SES 2024 Bitácora de Riesgos actualizada en Quantum
Informe Final del Proyecto / Reporte de Lecciones Aprendidas	Se presentará un Informe Final y Reporte de Lecciones Aprendidas	Al finalizar el proyecto	Reporte anual del desempeño en el alcance de los resultados planteados, ejecución financiera, y gestión de riesgos, para la toma de decisiones	

Docusign Envelope ID: 9C84CC68-8A60-4E99-B030-7B595823DA36

9. **CUADRO DE MONITOREO DE RIESGOS** (actualizar e incluir nuevos riesgos, supuestos y medidas de mitigación, si es el caso) incluir lo que está en el Acta y en los apuntes **Análisis de Riesgo:** Utilice el modelo de Registro de Riesgos. Refiérase a la Descripción del Registro del Riesgo (Gestión de los riesgos institucionales (ERM) | United Nations Development Programme (undp.org) para obtener instrucciones al respecto.

#	Evento	Causa	Impacto(s)	Categoria y Sub-categoria de riesgo	Impacto, Probabilidad y nivel de Riesgo *(Ver Anexo 3 de Matriz de Riesgos)*	Riesgo Válido Desde/Hasta	Propietario del Riesgo *(persona responsible de la gestion del riesgo)*	Medidas de tratamiento del riesgo y propietario del mismo
1	**Cambios políticos**, como un cambio de gobierno tras las elecciones, pueden dar lugar a cambios en el compromiso gubernamental con el financiamiento de la conservación de la biodiversidad.	Como resultado de la **inestabilidad política**, la **alta rotación del personal gubernamental** y la **falta de buena gobernanza** pueden socavar la integridad de los procesos nacionales de consulta y planificación.	Lo que impactará los planes de financiamiento de la biodiversidad se implementen solo parcialmente y se reduzcan los impactos de los proyectos a largo plazo.	Político y de Gobernanza	Probabilidad: 3 - No probable Impacto: 3 - Intermedio Nivel de riesgo:**Moderado (equates to a risk appetite of CAUTIOUS)**	Desde: 01-may-24 Hasta: 01-may-28	Unidad Global de Gestión del Proyecto y Apoyo Técnico (GPMTSU)	La incidencia en políticas públicas y la sensibilización de los responsables de la toma de decisiones, así como de los equipos técnicos, se incorporarán como parte iterativa e integral de las actividades del programa, al igual que el mantenimiento de una colaboración sinérgica entre los socios internacionales de desarrollo para sostener el impulso del trabajo de apoyo al nuevo **Marco Global de Biodiversidad (GBF)**, incluyendo el fortalecimiento de las capacidades de los gobiernos para movilizar recursos adicionales para la biodiversidad. El enfoque del proyecto en materia de capacitación se centrará en el desarrollo de **programas de formación institucionalizados** que estén posicionados para brindar apoyo continuo al desarrollo profesional del personal de las agencias durante y después del proyecto. Se desarrollará una **plataforma de gestión del conocimiento** a nivel global para facilitar la transferencia de conocimientos sobre las intervenciones del programa.

Docusign Envelope ID: 9C84CC68-8A60-4E99-B030-7B595823DA36

2	Existe el riesgo **Otros desafíos económicos** que enfrentan los gobiernos de los países participantes pueden tener prioridad sobre la provisión de mayores recursos financieros para la biodiversidad, a pesar de los compromisos existentes.	La presión fiscal, el aumento de la deuda pública, la inflación, choques externos y la necesidad de atender prioridades económicas y sociales urgentes (pueden llevar a que los gobiernos reasignen recursos presupuestarios, relegando el financiamiento de la biodiversidad frente a otras demandas inmediatas.	La priorización de otros desafíos económicos puede traducirse en retrasos o reducciones en la asignación de recursos para la biodiversidad, limitando la implementación de planes de financiamiento, disminuyendo la escala y sostenibilidad de las intervenciones, y afectando el logro de resultados e impactos a largo plazo en conservación y uso sostenible de la biodiversidad.	Macroeconómico.	**Probabilidad: 2 – Baja Impacto: 2 – Menor Nivel de riesgo: BAJO (equivale a apetito de riesgo CAUTELOSO)**	Desde: 01-may-24 Hasta: 01-may-28	Unidad Global de Gestión del Proyecto y Apoyo Técnico (GPMTSU)	La metodología **BIOFIN** orienta a los países a analizar todos los tipos posibles de recursos financieros, mitigando el riesgo asociado a cambios importantes en los flujos de financiamiento nacionales e internacionales. La **GPMTSU** pondrá esta metodología a disposición de todos los países participantes. La incidencia en políticas públicas y la sensibilización de los responsables de la toma de decisiones, así como de los equipos técnicos, se integrarán como parte iterativa e integral de las actividades del programa, junto con el mantenimiento de una colaboración sinérgica entre los socios internacionales de desarrollo para sostener el impulso del trabajo de apoyo al nuevo GBF, incluyendo el fortalecimiento de las capacidades gubernamentales para movilizar recursos adicionales para la biodiversidad.

Docusign Envelope ID: 9C84CC68-8A60-4E99-B030-7B595823DA36

3	Existe el riesgo de que el desarrollo de materiales de orientación no avance a un ritmo suficiente para satisfacer las necesidades de los gobiernos.	Limitaciones en la capacidad operativa y de coordinación, alta demanda simultánea por parte de múltiples países, procesos internos de validación técnica y administrativa, o dependencias entre productos metodológicos que pueden generar retrasos en la elaboración y difusión de herramientas, metodologías y guías.	Retrasos en la disponibilidad de orientaciones técnicas pueden afectar la oportunidad y calidad de la implementación nacional, limitando la capacidad de los gobiernos para aplicar de manera efectiva la metodología BIOFIN, retrasando procesos de planificación financiera de la biodiversidad y reduciendo la eficiencia y coherencia del programa a nivel país.	Operacional	**Probabilidad: 3 – Baja Impacto: 1 – Menor Nivel de riesgo: MODERADO (equivale a apetito de riesgo EXPLORATORIO)**	Desde: 01-may-24 Hasta: 01-may-28	Unidad Global de Gestión del Proyecto y Apoyo Técnico (GPMTSU)	La GPMTSU coordinará e implementará oportunamente las tareas clave para el desarrollo de metodologías, herramientas y materiales de orientación, con el fin de desplegar dichas guías de la manera más eficiente posible y en el menor tiempo requerido.

Docusign Envelope ID: 9C84CC68-8A60-4E99-B030-7B595823DA36

4	Existe el riesgo de que algunos gobiernos no cuenten con un acceso adecuado para aprovechar los cursos en línea y los materiales relevantes.	Brechas de conectividad a internet, limitaciones tecnológicas, infraestructura digital insuficiente, restricciones presupuestarias o capacidades institucionales desiguales que dificultan el acceso continuo a plataformas de capacitación y recursos digitales.	La falta de acceso adecuado puede limitar la participación efectiva de algunos gobiernos en los procesos de capacitación, reducir la adopción de metodologías y herramientas del programa, generar desigualdades en la implementación entre países y afectar la calidad y consistencia de los resultados a nivel nacional.	Operacional	**Probabilidad: 2 – Baja Impacto: 2 – Menor Nivel de riesgo: BAJO (equivale a apetito de riesgo CAUTELOSO)**	Desde: 01-may-24 Hasta: 01-may-28	Unidad Global de Gestión del Proyecto y Apoyo Técnico (GPMTSU)	La GPMTSU mitigará el riesgo de desigualdad digital y las barreras de acceso mediante la realización de una encuesta temprana para identificar las limitaciones de acceso digital y garantizará que todos los países que forman parte del programa paraguas global cuenten con acceso suficiente a los materiales de apoyo digital. Cuando sea necesario, se pondrán a disposición alternativas fuera de línea.
5	Riesgo de retrasos en la implementación del proyecto debido a los	La complejidad de los procesos institucionales nacionales, la necesidad de	Los retrasos en la implementación pueden afectar el cumplimient	Estratégico	**Probabilidad: 3 – Impacto: 3 – Menor Nivel de riesgo: Intermedio**	Desde: 01-may-24 Hasta: 01-may-28	Unidad Global de Gestión del	Puede que el proyecto no tenga la capacidad de influir directamente o acelerar los procesos nacionales. No obstante, el proyecto alentará a las Partes a adherirse a los planes de trabajo acordados y brindará apoyo para resolver obstáculos en la medida de lo posible. Las Partes recibirán apoyo mediante asistencia técnica, herramientas,

Docusign Envelope ID: 9C84CC68-8A60-4E99-B030-7B595823DA36

	procesos nacionales involucrados, como la coordinación entre los sectores pertinentes.	coordinación intersectorial, los tiempos administrativos y de toma de decisiones, así como posibles cambios en prioridades políticas o institucionales, pueden generar demoras en la ejecución de las actividades previstas.	o de cronogramas y entregables del proyecto, postergar la obtención de resultados esperados, reducir la eficiencia en el uso de recursos y limitar el impacto oportuno del proyecto en el fortalecimiento de capacidades y en el logro de objetivos estratégicos.				Proyecto y Apoyo Técnico (GPMTSU)	metodologías y enfoques, de modo que estos no constituyan factores que frenen el progreso.
6	Riesgo de falta de aprobación nacional de los Planes Nacionales de Financiamiento de la Biodiversidad y de sus componentes, así como de voluntad política	Procesos de aprobación gubernamental prolongados, cambios en prioridades políticas, limitada apropiación institucional de los resultados técnicos, falta de alineación entre sectores	La falta de aprobación oficial y de voluntad política puede limitar la implementación efectiva de los Planes Nacionales de Financiamiento de la Biodiversida	Estratégico	**Probabilidad: 3 – Impacto: 4– Nivel de riesgo: Intermedio**	Desde: 01-may-24 Hasta: 01-may-28	Unidad Global de Gestión del Proyecto y Apoyo Técnico (GPMTSU)	Este riesgo puede estar fuera de la línea de responsabilidad directa del proyecto, dado que depende de procesos políticos nacionales que están fuera de su ámbito de influencia. Los procesos del **Convenio sobre la Diversidad Biológica (CDB)** pueden contribuir significativamente a mitigar este riesgo, alentando a las Partes a firmar los documentos a la mayor brevedad posible y fortaleciendo el compromiso político. Se espera que las bases establecidas por este proyecto faciliten la identificación y el desarrollo de proyectos específicos para implementar los Planes Nacionales de Financiamiento de la Biodiversidad, a través de financiamiento del **GEF** y de otros donantes una vez finalizado el proyecto.

Docusign Envelope ID: 9C84CC68-8A60-4E99-B030-7B595823DA36

	estratégica para implementar los resultados del proyecto.	clave y ciclos políticos que pueden retrasar o impedir la validación formal de los planes y su adopción a nivel nacional.	d, reducir su integración en la planificación y presupuestación nacional, retrasar la movilización de recursos financieros y disminuir la sostenibilidad e impacto a largo plazo de los resultados del proyecto.					
7	La supervisión y el monitoreo limitados pueden tener un impacto reputacional en el proyecto.	Debilidades en los mecanismos de seguimiento, rendición de cuentas y control interno, falta de claridad en roles y responsabilidades, o insuficiente frecuencia y calidad de los procesos de monitoreo y	Un monitoreo y supervisión insuficientes pueden generar riesgos reputacionales para el PNUD y los socios del proyecto, afectar la credibilidad institucional, debilitar la confianza de donantes y contrapartes nacionales, y	**Reputacional**	**Probabilidad: 3 – Impacto: 3– Nivel de riesgo: Intermedio**	Desde: 01-may-24 Hasta: 01-may-28	Unidad Global de Gestión del Proyecto y Apoyo Técnico (GPMTSU)	El rol del **PNUD** en la gobernanza del proyecto garantizará que este se ejecute en cumplimiento de las políticas del PNUD y del **GEF**. Esto se logrará a través de **tres líneas principales de supervisión y monitoreo**. La **primera línea de supervisión** será proporcionada por la **Oficina de País del PNUD**. La **segunda línea de supervisión** estará a cargo de las responsabilidades de Aseguramiento del Proyecto del **Nature Hub del BPPS del PNUD**, ejercidas por el **RTA** y el **STA** del EBD del Nature Hub del BPPS, así como mediante el rol directo del PNUD en la **Junta del Proyecto/Comité Directivo**. La **siguiente línea de supervisión** será proporcionada por la **Dirección del Nature Hub del BPPS del PNUD**. La **línea final de supervisión** estará a cargo de los órganos independientes del PNUD, incluidos la **Oficina de Auditoría e Investigaciones (OAI)**, la **Oficina de Evaluación Independiente (IEO)** y otros organismos del PNUD.

Docusign Envelope ID: 9C84CC68-8A60-4E99-B030-7B595823DA36

		reporte del proyecto.	potencialmente comprometer la continuidad del apoyo financiero y político al proyecto.					
8	Riesgo de fraude y corrupción.	Debilidades en los controles internos, insuficiente segregación de funciones, falta de conocimiento o cumplimiento de las políticas y procedimientos del PNUD, o prácticas inadecuadas en los procesos de contratación y gestión financiera.	La ocurrencia de fraude o corrupción puede generar daños reputacionales es significativos para el PNUD y los socios del proyecto, pérdida de confianza por parte de donantes y contrapartes nacionales, posibles sanciones administrativas o legales, y afectaciones a la ejecución y sostenibilida	**Reputacional**	**Probabilidad: 2 – Impacto: 2– Nivel de riesgo: Bajo**	Desde: 01-may-24 Hasta: 01-may-28	Unidad Global de Gestión del Proyecto y Apoyo Técnico (GPMTSU)	De conformidad con el Documento del Proyecto, la **Junta del Proyecto** garantizará los más altos niveles de equidad, integridad y transparencia, y adoptará todas las medidas necesarias para evitar cualquier conflicto de interés, real o percibido. Los mecanismos de control pertinentes están contenidos en la **Política del PNUD contra el Fraude y otras Prácticas Corruptas**, la cual asegura la identificación temprana y la gestión adecuada de los conflictos de interés. Asimismo, se aplicarán las **normas de adquisiciones del PNUD**, basadas en los principios fundamentales de contratación establecidos en las **Reglas y Reglamentos Financieros del PNUD**.

Docusign Envelope ID: 9C84CC68-8A60-4E99-B030-7B595823DA36

			d del proyecto.					
9	Las Partes pueden no contar con acceso a las herramientas, metodologías y enfoques necesarios para completar todos los componentes de los Planes Nacionales de Financiamiento de la Biodiversidad.	Capacidades técnicas desiguales entre países, limitaciones institucionales, barreras de idioma, rotación de personal y falta de acceso oportuno a herramientas especializadas o a asistencia técnica continua.	La falta de acceso adecuado a herramientas y metodologías puede limitar la calidad, integralidad y coherencia de los Planes Nacionales de Financiamiento de la Biodiversidad, retrasar su finalización, afectar su implementación efectiva y reducir el potencial de movilización de recursos y el impacto a largo plazo del proyecto.	**Operacional**	**Probabilidad: 1 – Impacto: 4– Nivel de riesgo: Bajo**	Desde: 01-may-24 Hasta: 01-may-28	Unidad Global de Gestión del Proyecto y Apoyo Técnico (GPMTSU)	El proyecto se basará en los programas existentes de fortalecimiento de capacidades que el **PNUD** y **BIOFIN** mantienen para apoyar a las Partes en el desarrollo e implementación de sus planes de financiamiento, planes de monitoreo y estrategias de movilización de recursos. El **PNUD**, a través de la **Unidad Global de Gestión del Proyecto y Apoyo Técnico (GPMTSU)**, mantendrá un mecanismo de apoyo técnico para acompañar a los países a lo largo del proyecto y respaldará a las Partes mediante la provisión de orientaciones técnicas detalladas, así como asegurando el intercambio y aprendizaje **Sur-Sur**. Asimismo, se pondrán a disposición procedimientos operativos y orientaciones sustantivas en múltiples idiomas.
10	Existe el riesgo de que los gobiernos receptores de esta subvención no garanticen	Limitaciones en los procesos nacionales de participación, debilidades en el mapeo de	La falta de representación equitativa puede generar	**Social (SESP Riesgo 1)**	**Probabilidad: 3 – Impacto: 3– Nivel de riesgo: Intermedio**	Desde: 01-may-24 Hasta: 01-may-28	Unidad Global de Gestión del Proyecto	Este **Programa Paraguas para Apoyar el Desarrollo de Planes Nacionales de Financiamiento de la Biodiversidad** es una actividad habilitadora y, como tal, se limitará a convocar a las partes interesadas con el propósito de elaborar una propuesta para un plan nacional de

Docusign Envelope ID: 9C84CC68-8A60-4E99-B030-7B595823DA36

	una **representación equitativa de los diversos grupos de partes interesadas**, en particular **Pueblos Indígenas y organizaciones de mujeres**, lo que podría impedir que estos grupos expresen sus perspectivas sobre las soluciones de financiamiento de la biodiversidad que puedan afectarles.	actores, barreras culturales, lingüísticas o geográficas, capacidades institucionales desiguales, o una participación insuficiente de grupos históricamente subrepresentados, como Pueblos Indígenas y organizaciones de mujeres, en los procesos de consulta y toma de decisiones.	procesos de planificación poco inclusivos, reducir la legitimidad y apropiación social de los Planes Nacionales de Financiamiento de la Biodiversidad, aumentar el riesgo de conflictos sociales o reclamaciones, y afectar negativamente la sostenibilidad, equidad e impacto de las soluciones de financiamiento propuestas.				y Apoyo Técnico (GPMTSU)	financiamiento de la biodiversidad, incluyendo los procesos de política pública y planificación que conducen a su desarrollo. El diseño efectivo de los Planes Nacionales de Financiamiento de la Biodiversidad será liderado por cada gobierno y los ministerios sectoriales técnicos, con la participación de las partes interesadas a través de **consultas públicas** y **canales de la sociedad civil**. Con base en la metodología **BIOFIN**, el proyecto brindará apoyo para el fortalecimiento de capacidades en la realización de evaluaciones, el desarrollo de diálogos de política pública y mesas redondas multiactor, la sensibilización mediante evaluaciones sobre biodiversidad y políticas de financiamiento, así como el apoyo a procesos de formulación de políticas, metas financieras y procesos de planificación. Para mitigar el riesgo de exclusión de ciertos sectores o actores —en cumplimiento de los marcos nacionales de formulación de políticas y de los **Estándares Sociales y Ambientales del PNUD (SES)**— los proyectos a nivel país coordinarán estrechamente con la **GPMTSU** para: • Desarrollar un **mapeo, análisis y plan de participación de actores simplificado**, aplicando procesos nacionales cuando sea posible y proporcionando apoyo adicional a través del proyecto para cerrar brechas identificadas. • Garantizar el establecimiento de un **Mecanismo de Atención de Quejas y Reclamos (GRM)** basado en mecanismos nacionales o públicos, aprovechando sistemas existentes. • Sensibilizar sobre el **Mecanismo Social de Rendición de Cuentas del PNUD (SRM)**.

Docusign Envelope ID: 9C84CC68-8A60-4E99-B030-7B595823DA36

11	Existe el riesgo de que **el rol de las mujeres no sea adecuadamente considerado** en el proceso de revisión y desarrollo de soluciones y planes de financiamiento de la biodiversidad, así como durante las acciones posteriores al proyecto (downstream), lo que podría **perpetuar discriminaciones existentes contra las mujeres**.	Limitada institucionalización del enfoque de género en los procesos de política pública y financiamiento, capacidades técnicas desiguales en transversalización de género, normas socioculturales persistentes, insuficiente participación de mujeres y organizaciones de mujeres en espacios de toma de decisiones, y falta de criterios de género en el diseño y evaluación de soluciones financieras.	La omisión del enfoque de género puede dar lugar a planes de financiamiento de la biodiversidad poco inclusivos, reproducir o profundizar desigualdades existentes, limitar el acceso de las mujeres a beneficios económicos y financieros derivados de las acciones de biodiversidad, y reducir la efectividad, sostenibilidad y legitimidad social de los resultados del proyecto.	**Social (SESP Riesgo 2)**	**Probabilidad: 3 – Impacto: 3– Nivel de riesgo: Intermedio**	Desde: 01-may-24 Hasta: 01-may-28	Unidad Global de Gestión del Proyecto y Apoyo Técnico (GPMTSU)	La **GPMTSU** brindará apoyo a los proyectos a nivel país para la **transversalización del enfoque de género**, mediante el desarrollo de una **Guía de Género a nivel global**, la realización de **webinars especializados** y presentaciones en **talleres de capacitación**. Adicionalmente, a través de su componente de fortalecimiento de capacidades, el proyecto proporcionará a los gobiernos receptores **orientaciones sobre igualdad de género y empoderamiento de las mujeres**, basadas en el **Plan de Acción de Género posterior a 2020 del CDB** y sus vínculos con las metas, hitos y objetivos más directamente relevantes del marco global. Esto permitirá apoyar la **integración dirigida de acciones de género** en los Planes Nacionales de Financiamiento de la Biodiversidad (Referencia: https://www.cbd.int/doc/c/7227/c52b/ed7715edecb93033e67c1602/sbi-03-inf-41-en.pdf). La metodología técnica para el desarrollo de los Planes de Financiamiento de la Biodiversidad incorpora los principales aspectos de la transversalización de género, incluyendo la integración del enfoque de género en los procesos nacionales de consulta de políticas públicas y el uso de **criterios relacionados con género** en los procesos de selección y priorización de soluciones financieras que se llevarán a cabo durante la implementación del proyecto.
12	El desarrollo de los **Planes**	Enfoque prioritario en instrumentos financieros y	La falta de consideración de riesgos downstream	**Social (SESP Riesgo 4)**	**Probabilidad: 3 – Impacto: 3– Nivel de**	Desde: 01-may-24 Hasta:	Unidad Global de	Este programa global **no implementará directamente los Planes Nacionales de Financiamiento de la Biodiversidad**.

Docusign Envelope ID: 9C84CC68-8A60-4E99-B030-7B595823DA36

	Nacionales de Financiamiento de la Biodiversidad puede **no considerar adecuadamente posibles riesgos indirectos futuros (downstream)** asociados con su implementación, incluyendo: **Riesgos para la biodiversidad** (por ejemplo, uso de recursos genéticos, impactos sobre hábitats, cambios en el uso del suelo) *(Estándar 1)* **Riesgos de desplazamie**	de política sin una evaluación temprana e integral de impactos indirectos futuros, limitaciones de capacidades técnicas en análisis socioambiental, y separación temporal entre la planificación financiera y la implementación de proyectos concretos.	puede derivar en impactos negativos no intencionados sobre la biodiversidad, los medios de vida, los derechos de Pueblos Indígenas y comunidades locales, el patrimonio cultural y la cohesión social, así como en conflictos sociales, riesgos reputacionales y dificultades para la aprobación y financiamiento de proyectos futuros.		**riesgo: Intermedio**	01-may-28	Gestión del Proyecto y Apoyo Técnico (GPMTSU)	Su implementación se llevará a cabo a través de proyectos o iniciativas futuras. En el caso de que dichos proyectos sean financiados con recursos del **GEF-8** y cuenten con apoyo del **PNUD**, se aplicarán plenamente los **Estándares Sociales y Ambientales del PNUD (SES)**, incluyendo procesos específicos de **evaluación, gestión y mitigación de riesgos sociales y ambientales** a nivel de proyecto. Para apoyar la integración temprana de consideraciones relacionadas con impactos indirectos futuros y posibles impactos sociales y ambientales no intencionados dentro de los Planes de Financiamiento de la Biodiversidad, el proyecto: Implementará **evaluaciones específicas**, como análisis de impactos socioeconómicos de políticas financieras y de los compromisos y compensaciones (trade-offs) entre sectores. Desarrollará actividades de **sensibilización** sobre los posibles impactos sociales y ambientales derivados de la implementación de los planes financieros. Promoverá la **transversalización de la sostenibilidad social y ambiental** en los procesos de diálogo y planificación del financiamiento de la biodiversidad, en la medida de lo posible. Durante la implementación, el proyecto también apoyará: **Capacitaciones para el establecimiento de mecanismos nacionales de rendición de cuentas**, incluidos mecanismos de quejas y reparación (GRM).

Docusign Envelope ID: 9C84CC68-8A60-4E99-B030-7B595823DA36

	nto económico o físico *(Estándar 5)* **Riesgos para el patrimonio cultural**, incluido el conocimiento tradicional *(Estándar 1 [1.13] y Estándar 4 [4.1, 4.3, 4.4 y 4.5])* **Riesgos para los Pueblos Indígenas** *(Estándar 6)* **Riesgos para la salud y seguridad comunitaria y para las condiciones laborales y de trabajo** *(Estándares 3 [3.4 y 3.8] y 7 [7.6])*							Orientación sobre **mecanismos de respuesta a partes interesadas**, divulgación de información, consulta pública y validación de soluciones y planes financieros. Estas acciones se desarrollarán dentro del marco de las **políticas nacionales**, con énfasis en el fortalecimiento de los procesos nacionales de **consulta pública y participación de actores** en la formulación de políticas. Productos clave de mitigación integrados en el proyecto: **Producto 4.1.3:** Evaluación de los **trade-offs socioeconómicos**, incluidos los impactos sociales y ambientales de las soluciones/recomendaciones financieras propuestas en biodiversidad, así como los correspondientes **planes o marcos de gestión**, para asegurar que los riesgos sean evitados y gestionados cuando los Planes de Financiamiento de la Biodiversidad se implementen en el futuro. **Producto 4.1.4:** **Evaluación socioeconómica y de pobreza**, con escenarios relacionados con la implementación de las soluciones financieras en biodiversidad recomendadas por el proyecto. Las recomendaciones derivadas de estos productos permitirán a los países **anticipar impactos indirectos**, **incorporar salvaguardas y medidas de mitigación** en los Planes Nacionales de Financiamiento de la Biodiversidad, e **informar el diseño de futuros programas y proyectos**. Consideraciones específicas sobre Pueblos Indígenas y Conocimiento Tradicional:

Docusign Envelope ID: 9C84CC68-8A60-4E99-B030-7B595823DA36

								Estas evaluaciones permitirán identificar riesgos relacionados con los **derechos de los Pueblos Indígenas y grupos de interés especial** sobre el acceso y la participación en los beneficios derivados de los **recursos genéticos (ABS)** y el **conocimiento tradicional**, así como los derechos sobre tierras y recursos, y los requisitos de **Consentimiento Libre, Previo e Informado (CLPI/FPIC)**. El proyecto apoyará a las autoridades nacionales mediante información técnica para integrar en los diálogos consideraciones de salvaguardas, incluyendo el respeto a los derechos de los titulares de recursos genéticos y conocimiento tradicional, conforme al **Protocolo de Nagoya**, otras normas internacionales y la legislación nacional aplicable. Esto incluye asegurar **consultas significativas y efectivas** con las comunidades locales, garantizando que el conocimiento tradicional solo sea utilizado o compartido con el consentimiento de sus titulares y mediante la aplicación de procedimientos de FPIC.

Docusign Envelope ID: 9C84CC68-8A60-4E99-B030-7B595823DA36

10. INFORME DE EJECUCIÓN FINANCIERA AL 31 DE DICIEMBRE 2025

Task Name	Resource	Budget Amount	Commitment Amount	Actual Amount	Available Amount	% Ejecución
Output 1.1 .2 National biodiversity policies, laws and programmes	71300 - Local Consultants	$ 2,160.00	$ -	$ -	$ 2,160.00	0%
	75700 - Training, Workshops and Confer	$ -	$ -	$ -	$ -	0%
		$ 2,160.00	$ -	$ -	$ 2,160.00	0%
Output 1.1.1 Intersectoral National Steereing Committee	71300 - Local Consultants	$ 2,160.00	$ -	$ -	$ 2,160.00	0%
	71400 - Contractual Services - Individ	$ 1,000.00	$ -	$ 1,040.66	$ -40.66	104%
	71600 - Travel	$ -	$ -	$ -	$ -	0%
	75700 - Training, Workshops and Confer	$ -	$ -	$ -	$ -	0%
		$ 3,160.00	$ -	$ 1,040.66	$ 2,119.34	33%
Output 1.1.3 Direct, indirect and underlying trends and drivers	71300 - Local Consultants	$ -	$ -	$ -	$ -	0%
	75700 - Training, Workshops and Confer	$ -	$ -	$ -	$ -	0%
		$ -	$ -	$ -	$ -	0%
Output 1.1.4 Current biodiversity-related finance and economic	71300 - Local Consultants	$ 2,160.00	$ -	$ -	$ 2,160.00	0%
	71400 - Contractual Services - Individ	$ 1,000.00	$ -	$ 1,138.19	$ -138.19	114%
	75700 - Training, Workshops and Confer	$ -	$ -	$ -	$ -	0%
		$ 3,160.00	$ -	$ 1,138.19	$ 2,021.81	36%
Output 1.1.5 National synthesis report	71300 - Local Consultants	$ 2,160.00	$ -	$ -	$ 2,160.00	0%
	75700 - Training, Workshops and Confer	$ 200.00	$ -	$ 165.00	$ 35.00	83%
		$ 2,360.00	$ -	$ 165.00	$ 2,195.00	7%
Output 1.2.1 Nature positive and harmful subsidies and incentives	71300 - Local Consultants	$ 9,200.00	$ -	$ -	$ 9,200.00	0%
	71400 - Contractual Services - Individ	$ 1,600.00	$ -	$ 1,593.61	$ 6.39	100%
	71600 - Travel	$ 410.00	$ -	$ -	$ 410.00	0%
	75700 - Training, Workshops and Confer	$ 700.00	$ -	$ 804.00	$ -104.00	115%
		$ 11,910.00	$ -	$ 2,397.61	$ 9,512.39	20%
Output 2.1.1 Based on the policy and institutional framework	71300 - Local Consultants	$ 1,500.00	$ -	$ -	$ 1,500.00	0%
	71400 - Contractual Services - Individ	$ 7,500.00	$ -	$ 7,025.06	$ 474.94	94%
	71600 - Travel	$ -	$ -	$ -	$ -	0%
	75100 - Facilities & Administration	$ -	$ -	$ -	$ -	0%
	75700 - Training, Workshops and Confer	$ 1,000.00	$ -	$ 1,385.00	$ -385.00	139%
		$ 10,000.00	$ -	$ 8,410.06	$ 1,589.94	84%
	71300 - Local Consultants	$ 1,500.00	$ -	$ -	$ 1,500.00	0%

Docusign Envelope ID: 9C84CC68-8A60-4E99-B030-7B595823DA36

Task Name	Resource	Budget Amount	Commitment Amount	Actual Amount	Available Amount	% Ejecución
Output 2.1.2 Data collection and analysis on expenditures	71400 - Contractual Services - Individ	$ 8,500.00	$ -	$ 8,582.45	$ -82.45	101%
	75700 - Training, Workshops and Confer	$ 1,000.00	$ -	$ 1,000.00	$ -0.00	100%
		$ 11,000.00	$ -	$ 9,582.45	$ 1,417.55	87%
Output 2.1.3 Synthesis report on national biodiversity expenditures	71300 - Local Consultants	$ 2,000.00	$ -	$ -	$ 2,000.00	0%
	71400 - Contractual Services - Individ	$ 9,250.00	$ -	$ 9,561.42	$ -311.42	103%
	71600 - Travel	$ -	$ -	$ -	$ -	0%
	75700 - Training, Workshops and Confer	$ -	$ -	$ -	$ -	0%
		$ 11,250.00	$ -	$ 9,561.42	$ 1,688.58	85%
Output 3.1.1 National policies, laws, programmes and GBF target	71300 - Local Consultants	$ 5,000.00	$ -	$ -	$ 5,000.00	0%
	71400 - Contractual Services - Individ	$ 4,500.00	$ -	$ 4,748.19	$ -248.19	106%
	71600 - Travel	$ -	$ -	$ -	$ -	0%
	74200 - Audio Visual&Print Prod Costs	$ -	$ -	$ -	$ -	0%
	75700 - Training, Workshops and Confer	$ -	$ -	$ -	$ -	0%
		$ 9,500.00	$ -	$ 4,748.19	$ 4,751.81	50%
Output 3.1.2 Unmet financial needs required	71300 - Local Consultants	$ 5,000.00	$ -	$ -	$ 5,000.00	0%
	71400 - Contractual Services - Individ	$ 4,000.00	$ -	$ 4,227.84	$ -227.84	106%
	75700 - Training, Workshops and Confer	$ -	$ -	$ -	$ -	0%
		$ 9,000.00	$ -	$ 4,227.84	$ 4,772.16	47%
Output 3.1.3 National financial needs assessment report for biodiversity	71300 - Local Consultants	$ 5,000.00	$ -	$ -	$ 5,000.00	0%
	71400 - Contractual Services - Individ	$ 3,500.00	$ -	$ 3,577.36	$ -77.36	102%
	75700 - Training, Workshops and Confer	$ -	$ -	$ -	$ -	0%
		$ 8,500.00	$ -	$ 3,577.36	$ 4,922.64	42%
Output 4.1.1 Comprehensive proposal of finance solutions	71300 - Local Consultants	$ 5,500.00	$ -	$ -	$ 5,500.00	0%
	71400 - Contractual Services - Individ	$ 3,000.00	$ -	$ 3,122.09	$ -122.09	104%
	71600 - Travel	$ -	$ -	$ -	$ -	0%
	74200 - Audio Visual&Print Prod Costs	$ -	$ -	$ -	$ -	0%
	75700 - Training, Workshops and Confer	$ -	$ -	$ -	$ -	0%
		$ 8,500.00	$ -	$ 3,122.09	$ 5,377.91	37%
Output 4.1.2 Finance solutions prioritized	71300 - Local Consultants	$ -	$ -	$ -	$ -	0%
	71400 - Contractual Services - Individ	$ 8,000.00	$ -	$ 8,065.48	$ -65.48	101%
	75700 - Training, Workshops and Confer	$ -	$ -	$ -	$ -	0%
		$ 8,000.00	$ -	$ 8,065.48	$ -65.48	101%
	71300 - Local Consultants	$ -	$ -	$ -	$ -	0%

Docusign Envelope ID: 9C84CC68-8A60-4E99-B030-7B595823DA36

Task Name	Resource	Budget Amount	Commitment Amount	Actual Amount	Available Amount	% Ejecución
Output 4.1.3 Risk management plans / frameworks	71400 - Contractual Services - Individ	$ 8,000.00	$ -	$ 7,828.44	$ 171.56	98%
	75700 - Training, Workshops and Confer	$ -	$ -	$ -	$ -	0%
		$ 8,000.00	$ -	$ 7,828.44	$ 171.56	98%
Output 4.1.4 Scenarios proposed for implementation of biodiversity finance solutions	71400 - Contractual Services - Individ	$ 1,000.00	$ -	$ 2,604.03	$ -1,604.03	260%
	75700 - Training, Workshops and Confer	$ -	$ -	$ -	$ -	0%
		$ 1,000.00	$ -	$ 2,604.03	$ -1,604.03	260%
Project Management Cost	74500 - Miscellaneous Expenses	$ 4,997.00	$ -	$ 4,997.00	$ -	100%
	75100 - Facilities & Administration	$ -	$ -	$ -	$ -	0%
		$ 4,997.00	$ -	$ 4,997.00	$ -	100%
PIMS-9905 Biodiversity Finance Plan Panama		**$ 112,497.00**	**$ 0.00**	**$ 71,465.82**	**$ 41,031.18**	**64%**

Docusign Envelope ID: 9C84CC68-8A60-4E99-B030-7B595823DA36

11. **INVENTARIO DEL PROYECTO A JUNIO 2025**

Nota: Al momento no se han realizado compra de activos fijos.

Docusign Envelope ID: 9C84CC68-8A60-4E99-B030-7B595823DA36

12. CRONOGRAMA

PRODUCTO ESPERADO	2024				2025				2026				2027			
	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4
0.0 Contratación/Incorporación del equipo del proyecto					**x**											
1.1.1 Comité Intersectorial Nacional de Finanzas para la Biodiversidad establecido, con un rol de liderazgo del Ministerio de Economía y Finanzas y Ministerio de Ambiente						x	x									
1.1.2 Políticas, leyes y programas nacionales relacionados con la biodiversidad, de organizaciones públicas y privadas relevantes, analizados						x	x	x	x							
1.1.3 Tendencias y factores impulsores directos, indirectos y subyacentes del cambio en la biodiversidad identificados, incluyendo las palancas de cambio (*levers of change*)							x	x								
1.1.4 Mapeo de los mecanismos financieros y económicos actuales relacionados con la biodiversidad, incluidos los subsidios e incentivos positivos y perjudiciales para la naturaleza							x	x								
1.1.5 Informe nacional de síntesis sobre el marco de políticas institucionalidad relacionado con la biodiversidad, con recomendaciones para optimizar la estructura institucional vigente y las soluciones de financiamiento identificadas, elaborado y compartido con las partes interesadas							x	x	x							
1.2.1 Evaluación de los subsidios e incentivos positivos y perjudiciales para la biodiversidad							x	x	x							
2.1.1 Con base en el maco de políticas e institucionalidad, definición del alcance de la evaluación del gasto, así como de los parámetros, categorías y niveles de atribución								x								
2.1.2 Recolección y análisis de datos sobre el gasto, alineados con la propuesta de un sistema nacional de contabilidad y etiquetados según los Objetivos de Desarrollo Sostenible						x	x	x								
2.1.3 Informe de síntesis sobre el gasto nacional en biodiversidad que permita a los responsables de la formulación de políticas y a otras partes interesadas comprender las tendencias actuales y futuras del gasto en biodiversidad							x	x	x							
3.1.1 Políticas, leyes, programas nacionales y metas del Marco Mundial de Biodiversidad (GBF) que definen las necesidades nacionales biodiversidad, plenamente costeados									x	x						
3.1.2 Estimación de las necesidades financieras no cubiertas requeridas para alcanzar las metas y objetivos nacionales de biodiversidad									x	x						
3.1.3 Informe nacional de evaluación de necesidades financieras para la biodiversidad, que incluye información detallada de costeo, compartido con las partes interesadas para consulta									x	x						

Docusign Envelope ID: 9C84CC68-8A60-4E99-B030-7B595823DA36

4.1.1 Propuesta integral de soluciones de financiamiento, incluidas acciones para fortalecer los flujos financieros existentes, elaborada y revisada mediante un proceso de consulta nacional con las partes interesadas									x	x					
4.1.2 Soluciones de financiamiento priorizadas y utilizadas para desarrollar propuestas técnicas y un Plan Nacional de Financiamiento de la Biodiversidad, validado por las partes interesadas									x	x					
4.1.3 Planes o marcos de gestión de riesgos basados en la evaluación de compensaciones socioeconómicas y de los impactos sociales y ambientales de las soluciones de financiamiento para la biodiversidad propuestas, para la implementación posterior al proyecto de los Planes Nacionales de Financiamiento de la Biodiversidad											x				
4.1.4. Escenarios propuestos para la implementación de las soluciones de financiamiento para la biodiversidad, fundamentados en evaluaciones socioeconómicas y de pobreza (es decir, los principales entregables son los escenarios de implementación de las soluciones, basados en dichas evaluaciones)											x	x			